

Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

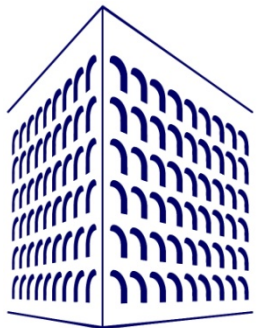
**Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma
Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato**

Università degli Studi di Roma "La Sapienza"
PROGETTI PER LE SCUOLE DEL TERZO MILLENNIO

Roma, 20/05/2011

**Il finanziamento dei progetti
Il Partenariato Pubblico Privato nella realizzazione
delle scuole del terzo millennio**

relatore
ing. Michelangelo Smeriglio
Commissione Project Financing e PPP
dell'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma



Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

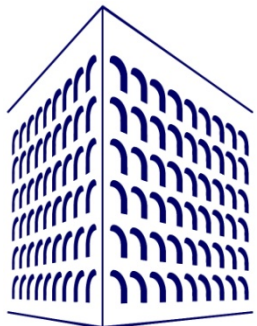
DEFINIZIONE DI PPP

dal libro verde del PPP:

“...forme di cooperazione tra le autorità pubbliche ed il mondo delle imprese che mirano a garantire il finanziamento, la costruzione, il rinnovamento, la gestione o la manutenzione di un’infrastruttura o la fornitura di un servizio.”

dal “Codice dei Contratti” (D.Lgs. 163/2006):

i «contratti di partenariato pubblico privato» sono contratti aventi per oggetto una o più prestazioni quali la progettazione, la costruzione, la gestione o la manutenzione di un’opera pubblica o di pubblica utilità, oppure la fornitura di un servizio, compreso in ogni caso il finanziamento totale o parziale a carico di privati, anche in forme diverse, di tali prestazioni, con allocazione dei rischi ai sensi delle prescrizioni e degli indirizzi comunitari vigenti. Rientrano, a titolo esemplificativo, tra i contratti di partenariato pubblico privato la concessione di lavori, la concessione di servizi, la locazione finanziaria, l’affidamento di lavori mediante finanza di progetto, le società miste. Possono rientrare altresì tra le operazioni di partenariato pubblico privato l’affidamento a contraente generale ove il corrispettivo per la realizzazione dell’opera sia in tutto o in parte posticipato e collegato alla disponibilità dell’opera per il committente o per utenti terzi. Fatti salvi gli obblighi di comunicazione previsti dall’articolo 44, comma 1-bis del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2008, n. 31, alle operazioni di partenariato pubblico privato si applicano i contenuti delle decisioni Eurostat.

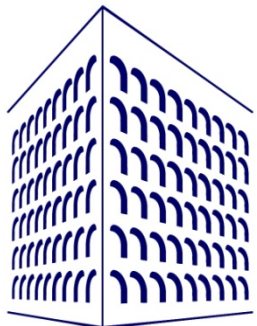


Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

Caratteristiche PPP

1. durata relativamente lunga della collaborazione tra partner Pubblico e partner Privato
2. modalità di finanziamento del progetto, garantito dal partner Privato
3. ruolo importante del Privato, che partecipa a:
 - progettazione
 - finanziamento
 - realizzazione
 - gestione
4. partner Pubblico si concentra sugli obiettivi in termini di:
 - interesse pubblico
 - qualità dei servizi offerti
 - politica dei prezzi
 - controllo degli obiettivi
5. ripartizione dei rischi tra il partner pubblico ed il partner privato, sul quale sono trasferiti rischi di solito a carico del settore pubblico



Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

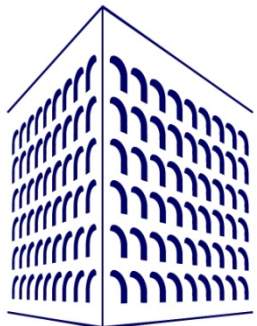
Forme di PPP

Locazione finanziaria, art.160-bis, D.Lgs 163/2006

Appalto in permuta, art. 53, c. 6, D.Lgs 163/2006

PF - Concessione lavori pubblici, art.143, D.Lgs 163/2006

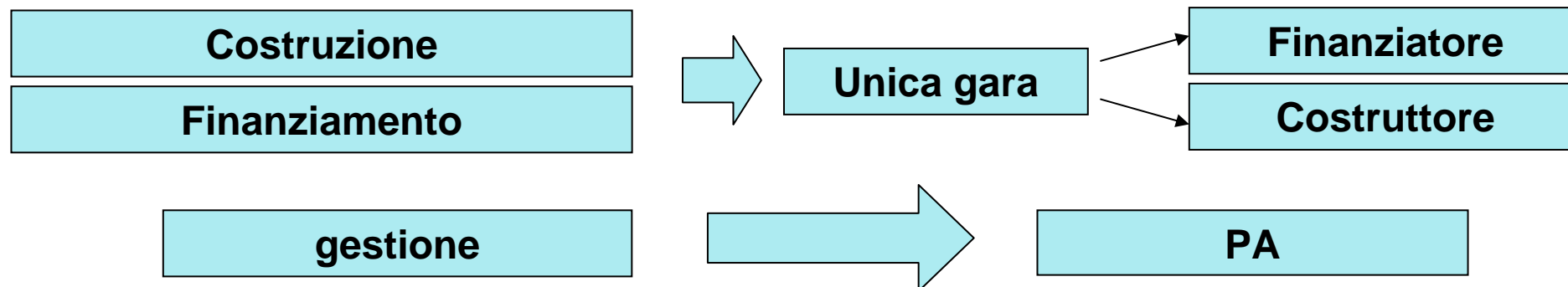
Concessione di servizi, art. 30, D.Lgs 163/2006



Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

Locazione finanziaria

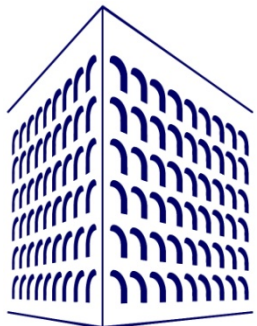


Vantaggi

- Inizio pagamento rate solo dopo il collaudo
- Iter procedurale unico
- Non incide sui limiti di indebitamento dell'ente pubblico
- Certezza di:
 - costi
 - tempi
 - qualità della costruzione

Criticità

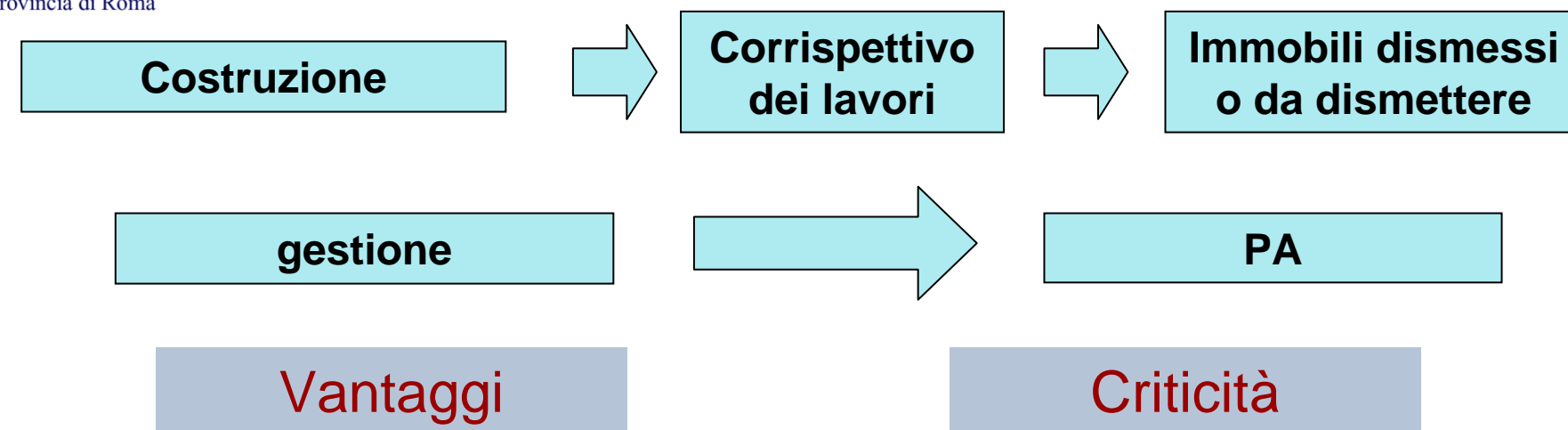
- Costi finanziari maggiori di quelli tradizionali (CDP)
- Importanza dei soggetti finanziatori



Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

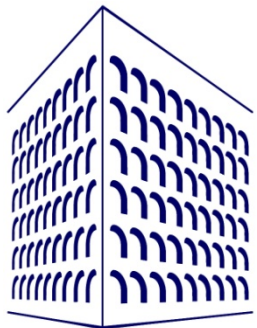
Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

Appalto in permuta



- Vantaggi**
- Corrispettivo non impatta sul bilancio
 - Immobili dismessi solo dopo la costruzione

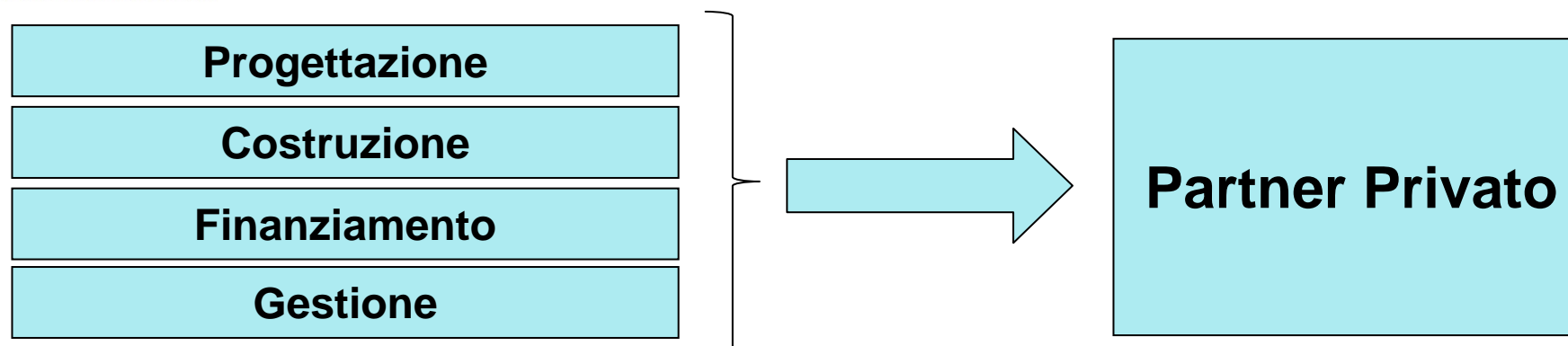
- Criticità**
- Costruzione e immobili a due soggetti differenti (potenzialmente)
 - Progettazione a carico della PA
 - Valutazione immobili da dismettere
 - Costruttore con capacità di investimento



Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

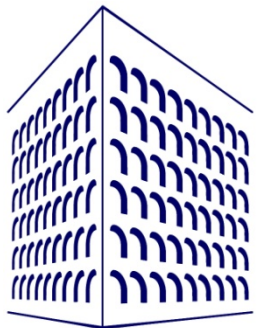
Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

PF - Concessione di costruzione e gestione 1/4



Il partner privato rientra dell'investimento attraverso i proventi della gestione dell'opera.

Al termine della concessione la PA rientra nella piena disponibilità dell'opera realizzata.



Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

PF - Concessione di costruzione e gestione 2/4

Opere Fredde

definizione da Decisione Eurostat 11/02/2004

canone in
conto
gestione

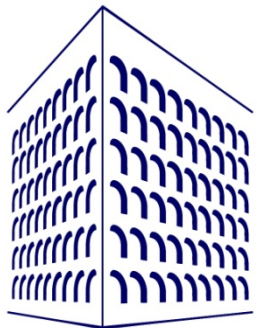
lo Stato sia il principale acquirente e
pagatore dei beni e servizi forniti
dall'infrastruttura realizzata

il pagamento del canone condizionato

principale
acquirente =
oltre il 50% dei
pagamenti

all'effettiva
disponibilità
dell'infrastruttura

alla quantità e qualità
del servizio fornito

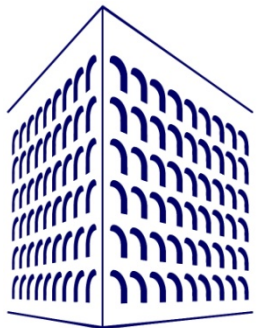


Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

PF - Concessione di costruzione e gestione 3/4

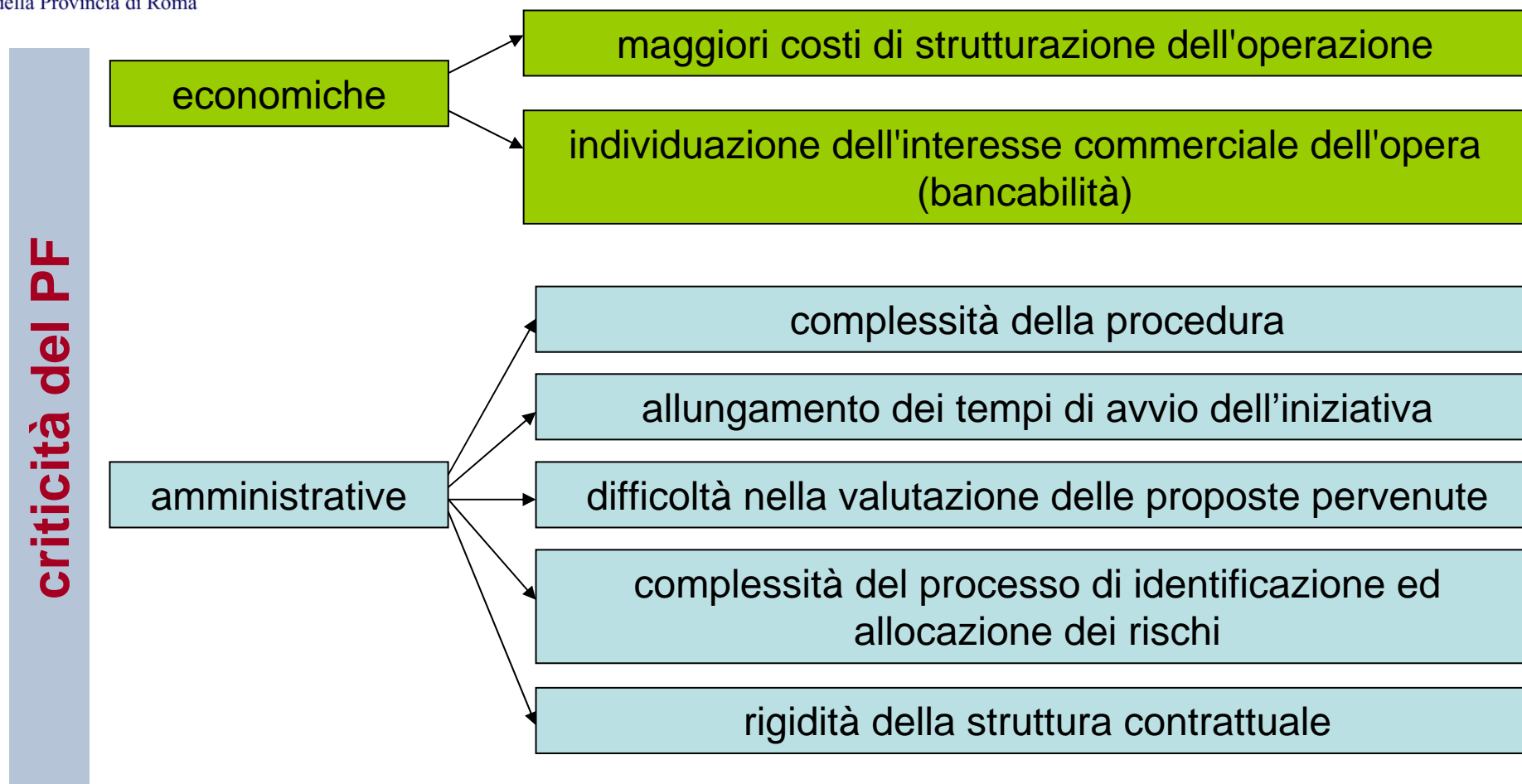


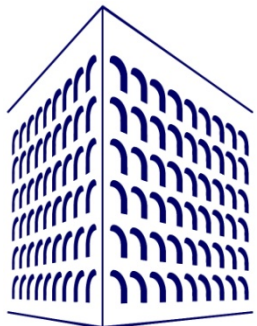


Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

PF - Concessione di costruzione e gestione 4/4

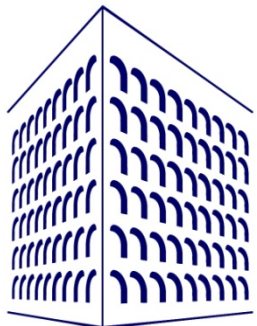




Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

Esempi realizzati



Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

Esempio di locazione finanziaria

Nuova scuola elementare

Importo lavori: €3.197.662

Importo finanziato: €3.704.000

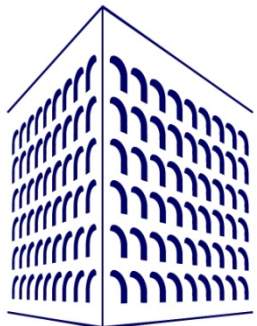
Durata lavori: 405 gg

Durata finanziamento: 20 anni

**Progettazione preparata dalla
stazione appaltante**

**Direzione lavori in capo alla
stazione appaltante**

**Contratti costruzione e leasing
separati**



Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

**Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma
Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato**

Esempio di appalto in permuta

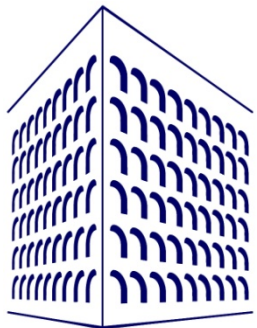
Ampliamento istituto professionale alberghiero

10 aule – 2 laboratori informatici – servizi – parcheggio interrato

Importo immobili in permuta: €2.100.000

Importo investimento: €2.700.000

Durata lavori: 700 gg



Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

Esempio di Concessione di Costruzione e gestione

Asilo nido

Capienza: 60 bambini

**Ammissione bambini: lista
comunale**

Importo investimento: €1.545.000

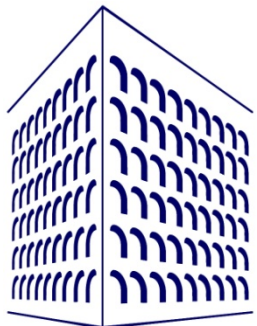
Importo lavori: €1.014.000

Durata lavori: 12 mesi

Durata concessione: 30 anni

**Concessionario: SPV creata ad hoc dal RTI (Costruttore, Gestore,
Developer)**

**Concessionario riceve un
canone annuo**



Ordine degli Ingegneri
della Provincia di Roma

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico Privato

Conclusioni

Realizzazione di nuove strutture con l'ausilio del Privato

Possibilità di realizzare operazioni virtuose

**Complessità delle operazioni richiede una specifica
preparazione**

**Ruolo centrale della PA per l'ottenimento del pubblico
interesse**